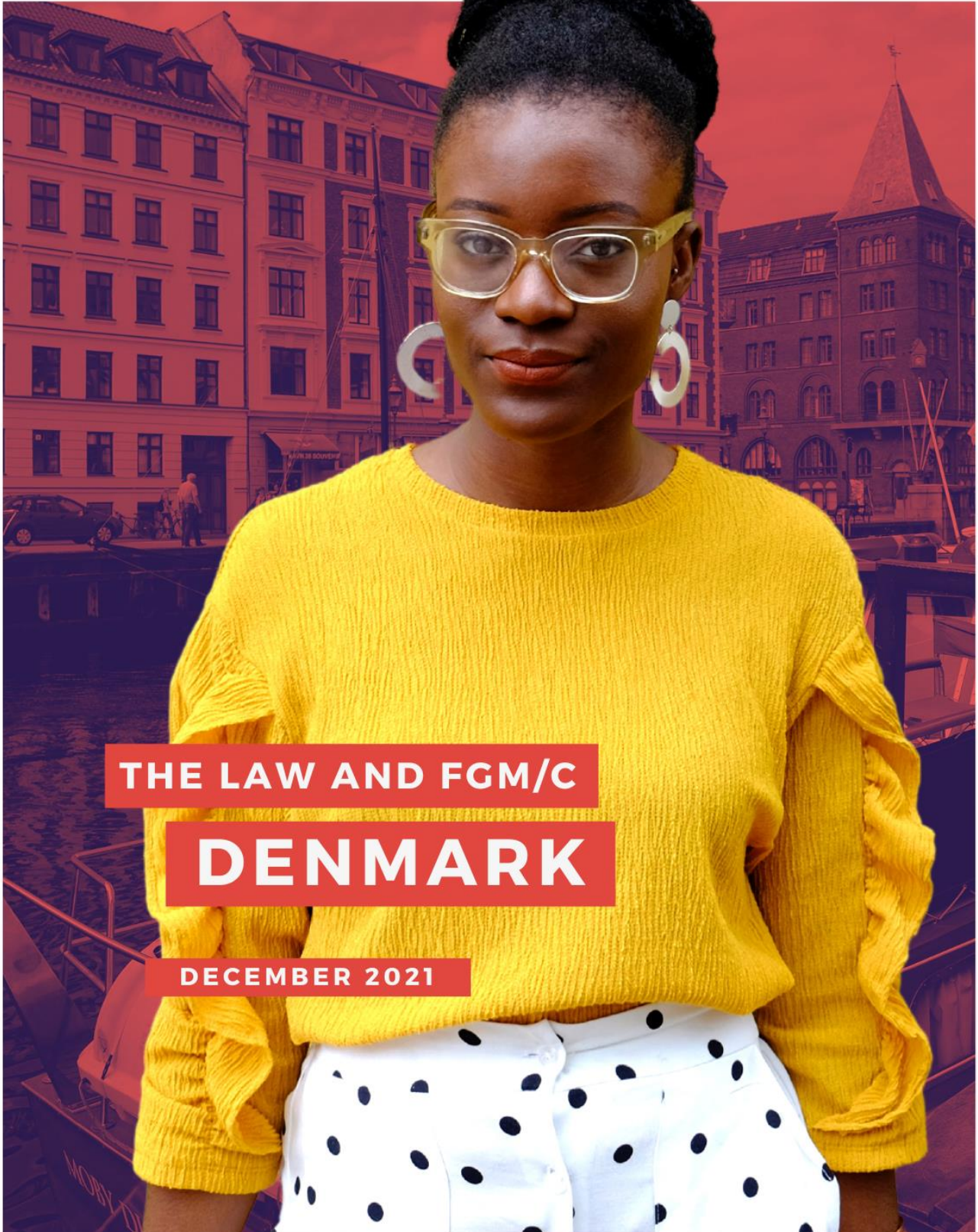




ORCHID  PROJECT



THE LAW AND FGM/C

DENMARK

DECEMBER 2021

# National Legal Framework

## Overview of National Legal Framework in Denmark

### National legislation:

- |   |  |
|---|--|
| ✓ | Specific law/provision criminalising FGM/C                                   |
| ✓ | Provides a definition of FGM/C   |
| ✓ | Criminalises the performance of FGM/C  |
| ✓ | Criminalises the procurement, arrangement and/or assistance of acts of FGM/C |
| X | Obligation to report incidents of FGM/C to the authorities                   |
| ✓ | Criminalises the participation of medical professionals in acts of FGM/C     |
| X | Extraterritorial application regardless of double criminality                |

## Introduction

Denmark is a country in northern Europe with an estimated population of 5.8 million.<sup>1</sup> Denmark is a constitutional monarchy with a parliamentary democracy. It has a civil-law legal system.

### FGM/C Prevalence

There is no current or representative data available on the prevalence of female genital mutilation/cutting (FGM/C) among women and girls living in Denmark.

It is known that 15,116 female migrants and their daughters were living in Denmark in 2011, more than half of whom (8,220) originated from Somalia, a country with a very high prevalence of FGM/C. However, it is not known how many of those female migrants and their daughters had undergone FGM/C.<sup>2</sup>

The European Institute for Gender Equality estimated in 2021 that between 1,408 and 2,568 girls up to the age of 18 living in Denmark are at risk of FGM/C. The girls mostly originate from Iraq and Somalia, with smaller groups originating from Egypt, Eritrea, Ethiopia, Sierra Leone and Sudan.<sup>3</sup>

## National Legal Framework

### General Law

FGM/C is criminalised in Denmark under a specific provision in general criminal law. **Article 245a of the Danish Criminal Code (2005)** (the *Criminal Code*) criminalises excising or otherwise removing, in whole or in part, female external genitalia by committing an act of violence, with or without consent.

## Definition of FGM/C

**Article 245a** defines 'FGM' as excising or otherwise removing, in whole or in part, female external genitalia. This is in line with the definition of FGM given by the World Health Organization; however, it omits other types of injuries for non-medical reasons, such as pricking, scraping and cauterising the genital area (which is classed as Type IV).<sup>4</sup>

## Women and Girls of All Ages

The performance of FGM/C on women and girls of all ages has been criminalised in Denmark. **Article 245a** does not contain an age restriction.

## Procuring, Aiding and Abetting

Procuring, aiding and abetting FGM/C are criminalised in Denmark through general criminal law, which treats any accomplice equally to a perpetrator. **Article 23(1) of the Criminal Code** prescribes that the penalty provided for by law for an offence applies to anyone who contributed to the commission of an offence by instigation, advice or action.

## Allowing the Use of Premises

Allowing the use of premises for the purpose of FGM/C is (most likely) criminalised in Denmark through general criminal law. It is very likely that allowing the use of premises would qualify as contributing to the commission of an offence by action under **Article 23(1)**.

## Providing or Possessing Tools

Providing (specific) tools for the purpose of FGM/C is (most likely) criminalised in Denmark through general criminal law. It is very likely that providing (specific) tools would qualify as contributing to the commission of an offence by action under **Article 23(1)**.

It is not clear whether possessing (specific) tools for the purpose of FGM/C has been criminalised in Denmark. **The Criminal Code** does not contain a general provision on preparation, but does maintain a wide definition of an 'attempt'. **Article 21(1)** describes an 'attempt' as an act intended to promote or bring about the commission of an offence when the offence is not yet committed.

Possessing (specific) tools for the purpose of FGM/C could be said to qualify as promoting the offence. **Article 21(2)** does prescribe that punishments may be lowered in case of an attempt, particularly when the act demonstrates 'little strength or persistence in the criminal intention'. However, **Article 23** prescribes that an attempt shall not be punishable if the perpetrator voluntarily, and not because of any external circumstances, hinders the commission of the offence, refrains from committing the offence or obstructs the commission. When someone only possesses (specific) tools, this person can still change his or her mind. However, it is not clear at what point a person should have that epiphany for the act not to be punishable.

## Failure to Report FGM/C

Failing to report FGM/C has not been criminalised in Denmark; however, there is an obligation under general civil law to notify the authorities in cases of girls under the age of 18.

**Article 153 of the Consolidation Act on Social Services** (the *Consolidation Act*) prescribes that persons providing public services or with public functions must notify the municipal authorities if, during their work, they become aware of any circumstances that indicate that:

- (i) a child or person under the age of 18 may need special support; or
- (iv) a child or person under the age of 18 has been exposed to abuse.

**Article 154 of the Consolidation Act** prescribes that all persons must notify the municipal authorities if they become aware that a child or person under the age of 18 is being abused or neglected or is living in conditions endangering the child's health and/or development.

These obligations to notify the authorities would most likely apply both in cases where FGM/C has been committed against a girl under the age of 18 and where FGM/C is planned to be committed against a girl under the age of 18.

**Article 49a(1) of the Consolidation Act** prescribes that, *inter alia*, schools, school recreation services, healthcare workers, doctors, day care and leisure centres, the Family Court and authorities may exchange private information relating to personal and family circumstances of a child with one another if it is considered necessary in the context of early or preventive cooperation on vulnerable children.

### Medicalised FGM/C

Medicalised FGM/C is criminalised in Denmark under **Article 245a of the Criminal Code**, since there is no specific provision on medicalised FGM/C in the Criminal Code, nor on malpractice by a licensed medical professional or medical quackery.

### Extraterritoriality

The Criminal Code extends extraterritorial application of Danish criminal law to the commission of FGM/C abroad. Under **Article 7(1)(2)(a) of the Criminal Code**, Danish criminal law applies to FGM/C committed abroad if the perpetrator is a Danish national, a resident in Denmark or has a similar permanent residence in Denmark, and also had one of those connections to Denmark at the time of the offence.

Under **Article 7a(1) in conjunction with Article 7a(2)(5) of the Criminal Code**, Danish criminal law applies to anyone who commits FGM/C abroad against a woman or girl who is a Danish national, a resident in Denmark or has a similar permanent residence in Denmark, as long as FGM/C has also been criminalised in the country where it was committed (double criminality).

## Penalties

There are penalties for committing FGM/C and crimes related to FGM/C in Denmark.

- **Article 245a of the Criminal Code** prescribes a sentence of *up to six years' imprisonment* for committing FGM/C.
- **Article 246 of the Criminal Code** prescribes that, if the assault has been of a serious nature or has resulted in particularly serious injuries or death, the sentence may be increased to *up to ten years' imprisonment*. The Criminal Code does not, however, define what would qualify as 'particularly serious injuries'.

Under **Article 23(1)**, those who procure, aid and abet FGM/C may receive the same maximum sentence under **Article 245a** or **Article 246**. However, **Article 23(1)** also prescribes that the sentence may be reduced if the accomplice only intended to provide minor assistance or strengthened a criminal intention that had already been formed. It will be up to the discretion of a judge to decide what would be appropriate.

The Criminal Code does not contain a provision setting a limit to the sentence someone may receive for an attempt; however, **Article 21(2)** does prescribe that the sentence prescribed for an offence may be reduced for an attempt that particularly demonstrates ‘little strength or persistence in the criminal intention’.

## Protection

### Protecting Uncut Women and Girls

Uncut girls can be protected through child protection laws in general civil law. Under the **Consolidation Act**, support and measures are available to children with special needs. **Article 46(1)** prescribes that the purpose thereof shall be to secure the best interest of the child and shall be designed to, *inter alia*, promote the health and welfare of the child (**Article 46(1)(4)**).

**Article 50(1)** prescribes that, when a child is considered to be in need of special support, the local authority shall investigate the child’s circumstances. Under **Article 50(2)**, the investigation will focus on, *inter alia*, the child’s:

- development and behaviour (**Article 50(2)(1)**);
- health (**Article 50(2)(4)**); and
- other relevant issues (**Article 50(2)(6)**).

**Article 50(6)** prescribes that the investigation shall result in a reasoned decision as to whether there are grounds for implementing measures and the nature of such measures. Under **Article 52(2)**, measures may only be implemented after the completion of an investigation. However, if made necessary by special circumstances, provisional or immediate measures may be implemented in parallel with the investigation.

**Article 52(1)** prescribes that the local authority shall decide on measures when it is considered essential in the view of the special support needs of a child. Such measures may entail, *inter alia*:

- practical, educational or other support in the home (**Article 52(3)(2)**);
- placement of the child outside of the home (**Article 52(3)(7)**); and
- other assistance aimed at providing counselling, treatment and practical and educational support (**Article 52(3)(9)**).

Measures under **Article 52(3)** are subject to the consent of the parent and the child above the age of 14, as prescribed by **Article 52(1)**.

Under **Articles 57a** and **58**, it is also possible to take measures without the consent of the parents or the child above the age of 14. **Article 57a(1)** prescribes that the local authority can impose a parental order on a parent where there is a risk that the development of a child is at risk due to failure of the parent to fulfil parental responsibilities, *inter alia*, if under **Article 57a(2)(4)** there is information available on the parent’s refusal to cooperate with the relevant authorities in resolving the child’s problems. Under **Article 57a(3)**, an order may, *inter alia*, provide that the recipient shall participate in meetings with relevant authorities on the solution of the child’s problems.

Under **Article 58**, a child can be placed out of home without the consent of the parents. **Article 58(1)** prescribes that the Children and Young Persons Committee may without the consent of the parent(s) decide that the child shall be placed out of the home:

- where there is a manifest risk that the health or development of the child may be seriously impaired by, *inter alia*, inadequate care or treatment of the child; and

- there are reasonable grounds for believing that the problems cannot be resolved during the child's continued stay at home.

There are no specific or general laws protecting uncut women, aside from general criminal law.

### Government Obligations

Denmark has a fairly recent **National Action Plan** for prevention of honour-related conflicts and negative social control, which also covers FGM/C.<sup>5</sup> However, the National Action Plan places the responsibility for FGM/C-registration and prevention policy mostly at the local authority level.

According to a study by Christoffersen *et al.*, this is poorly coordinated, and local authorities vary in their commitment to FGM/C prevention. Out of 98 municipalities, 67 answered a questionnaire, of which 46 municipalities (68.7%) answered that they have not implemented an action plan on FGM/C, they have not included FGM/C in other action plans, nor or are they developing an action plan on FGM/C.<sup>6</sup>

## Implementation of The Law

### Court Cases

There are no Danish court cases in relation to FGM/C known to 28 Too Many.

# Conclusions and Recommendations

## Conclusions

FGM/C is criminalised in Denmark under a specific provision in general criminal law, **Article 245a of the Criminal Code**. The definition of 'FGM' maintained in the law would at least cover Types I to III, but omits other types of injuries for non-medical reasons. **Medicalised FGM/C** is not specifically addressed, but is likely to be covered by the general criminality of FGM/C.

**Procuring, aiding and abetting** FGM/C are criminalised in Denmark through general criminal law. All participants in such an offence are equally liable.

Under general civil law, persons providing public services or having public functions have an **obligation to report** in cases where FGM/C has been performed or is imminent.

The Criminal Code extends **extraterritorial application** to the performance of FGM/C abroad, regardless of double criminality, if the *perpetrator* has Danish nationality or is a resident of Denmark. If only the *victim* has Danish nationality or is a resident of Denmark, double criminality is required.

## Recommendations

We recommend that Denmark amend the definition of 'FGM' maintained in the law to fully correspond to the definition given by the WHO.

We recommend that Denmark remove the requirement of double criminality in cases where FGM/C has been performed abroad and only the victim has Danish nationality or is a resident of Denmark.

We also recommend that Denmark instate a system similar to the British Female Genital Mutilation Protection Orders to guarantee the efficient protection of girls and women at risk of FGM/C and other harmful traditional practices.

# Appendix I: International and Regional Treaties

DENMARK	Signed	Ratified/ Acceded	Reservations on reporting?
<b>International</b>			
International Covenant on Civil & Political Rights (1966) ( <i>ICCPR</i> ) <sup>7</sup>	✓ 1968	✓ 1972	No
International Covenant on Economic, Social & Cultural Rights (1966) ( <i>ICESCR</i> ) <sup>8</sup>	✓ 1968	✓ 1972	No
Convention on the Elimination of All forms of Discrimination Against Women (1979) ( <i>CEDAW</i> ) <sup>9</sup>	✓ 1980	✓ 1983	No
Convention on the Rights of the Child (1989) ( <i>CRC</i> ) <sup>10</sup>	✓ 1990	✓ 1991	No
<b>Regional</b>			
Istanbul Convention <sup>11</sup>	✓ 2013	✓ 2014	No
European Convention on Human Rights <sup>12</sup>	✓ 1950	✓ 1953	No

**‘Signed’:** a treaty is signed by countries following negotiation and agreement of its contents.

**‘Ratified’:** once signed, most treaties and conventions must be ratified (i.e. approved through the standard national legislative procedure) to be legally effective in that country.

**‘Acceded’:** when a country ratifies a treaty that has already been negotiated by other states.



# Appendix II: National Laws

## Criminal Code

### Art. 7

- (1) Under dansk straffemyndighed hører handlinger, som foretages inden for et fremmed myndighedsområde af en person, der på tidspunktet for sigtelsen har dansk indfødsret, er bosat i den danske stat eller har lignende fast ophold her i landet, hvis
  - 1) handlingen også er strafbar efter lovgivningen på gerningsstedet (dobbelt strafbarhed) eller
  - 2) gerningsmanden også på gerningstidspunktet har den nævnte tilknytning her til landet og handlingen
    - a) omfatter seksuel udnyttelse af børn eller kvindelig omskæring eller
    - b) er rettet mod nogen, der på gerningstidspunktet har den nævnte tilknytning her til landet.
- (2) Under dansk straffemyndighed hører endvidere handlinger, som foretages uden for et myndighedsområde af en person, der på tidspunktet for sigtelsen har den i stk. 1 nævnte tilknytning her til landet, hvis handlinger af den pågældende art kan medføre højere straf end fængsel i 4 måneder.
- (3) Stk. 1, nr. 1, og stk. 2 finder tilsvarende anvendelse med hensyn til handlinger foretaget af en person, som på tidspunktet for sigtelsen har indfødsret eller er bosat i Finland, Island, Norge eller Sverige, og som opholder sig her i landet.

### Art. 7a

- (1) Under dansk straffemyndighed hører handlinger, som foretages inden for et fremmed myndighedsområde, og som er rettet mod nogen, der på gerningstidspunktet har dansk indfødsret, er bosat i den danske stat eller har lignende fast ophold her i landet, hvis handlingen også er strafbar efter lovgivningen på gerningsstedet (dobbelt strafbarhed) og efter dansk lovgivning kan medføre straf af fængsel i mindst 6 år.
- (2) Dansk straffemyndighed efter stk. 1 er betinget af, at handlingen omfatter
  - 1) forsætligt drab,
  - 2) grov vold, frihedsberøvelse eller røveri,
  - 3) en almenfarlig forbrydelse,
  - 4) en forbrydelse mod kønssædeligheden eller incest eller
  - 5) kvindelig omskæring.
- (3) Under dansk straffemyndighed hører endvidere handlinger, som foretages uden for et myndighedsområde, og som er rettet mod nogen, der på gerningstidspunktet har den i stk. 1 nævnte tilknytning her til landet, hvis handlinger af den pågældende art kan medføre højere straf end fængsel i 4 måneder.

### Art. 21

- (1) Handlinger, som sigter til at fremme eller bevirke udførelsen af en forbrydelse, straffes, når denne ikke fuldbyrdes, som forsøg.
- (2) Den for lovovertrædelsen foreskrevne straf kan ved forsøg nedsættes, navnlig når forsøget vidner om ringe styrke eller fasthed i det forbryderiske forsæt.
- (3) For så vidt ikke andet er bestemt, straffes forsøg kun, når der for lovovertrædelsen kan idømmes en straf, der overstiger fængsel i 4 måneder.

### **Art. 23**

- (1) Den for en lovovertrædelse givne straffebestemmelse omfatter alle, der ved tilskyndelse, råd eller dåd har medvirket til gerningen. Straffen kan nedsættes for den, der kun har villet yde en mindre væsentlig bistand eller styrke et allerede fattet forsæt, samt når forbrydelsen ikke er fuldbyrdet eller en tilsigtet medvirken er mislykkedes.
- (2) Straffen kan ligeledes nedsættes for den, der medvirker til krænkelse af et særligt pligtforhold, men selv står uden for dette.
- (3) For så vidt ikke andet er bestemt, kan straf for medvirken ved lovovertrædelser, der ikke straffes med højere straf end fængsel i 4 måneder, bortfalde, når den medvirkende kun har villet yde en mindre væsentlig bistand eller styrke et allerede fattet forsæt, samt når hans medvirken skyldes uagtsomhed.

### **Art. 245a**

Den, som ved et legemsangreb med eller uden samtykke bortskærer eller på anden måde fjerner kvindelige ydre kønsorganer helt eller delvis, straffes med fængsel indtil 6 år.

### **Art. 246**

Har et legemsangreb, der er omfattet af § 245 eller § 245 a, været af en så grov beskaffenhed eller haft så alvorlige skader eller døden til følge, at der foreligger særdeles skærpende omstændigheder, kan straffen stige til fængsel i 10 år.

# Consolidation Act on Social Services

## Art. 46

- (1) Formålet med at yde støtte til børn og unge, der har et særligt behov herfor, er at sikre, at disse børn og unge kan opnå de samme muligheder for personlig udvikling, sundhed og et selvstændigt voksenliv som deres jævnaldrende. Støtten skal ydes med henblik på at sikre barnets eller den unges bedste og skal have til formål at
  - 1) sikre kontinuitet i opvæksten og et trygt omsorgsmiljø, der tilbyder nære og stabile relationer til voksne, bl.a. ved at understøtte barnets eller den unges familiemæssige relationer og øvrige netværk,
  - 2) sikre barnets eller den unges muligheder for personlig udvikling og opbygning af kompetencer til at indgå i sociale relationer og netværk,
  - 3) understøtte barnets eller den unges skolegang og mulighed for at gennemføre en uddannelse,
  - 4) fremme barnets eller den unges sundhed og trivsel og
  - 5) forberede barnet eller den unge til et selvstændigt voksenliv.
- (2) Støtten skal være tidlig og helhedsorienteret, så problemer så vidt muligt kan forebygges og afhjælpes i hjemmet eller i det nære miljø. Støtten skal i hvert enkelt tilfælde tilrettelægges på baggrund af en konkret vurdering af det enkelte barns eller den enkelte unges og familiens forhold.
- (3) Støtten skal bygge på barnets eller den unges egne ressourcer, og barnets eller den unges synspunkter skal altid inddrages med passende vægt i overensstemmelse med alder og modenhed. Barnets eller den unges vanskeligheder skal så vidt muligt løses i samarbejde med familien og med dennes medvirken. Hvis dette ikke er muligt, skal foranstaltningens baggrund, formål og indhold tydeliggøres for forældremyndighedsindehaveren og for barnet eller den unge.

## Art. 49a

- (1) Skole, skolefritidsordning, sygeplejersker, sundhedsplejersker, læger, tandlæger og tandplejere ansat i den kommunale sundhedstjeneste, dagtilbud, fritidshjem, Familieretshuset og myndigheder, der løser opgaver inden for området for udsatte børn og unge, kan indbyrdes udveksle oplysninger om rent private forhold vedrørende et barns eller en ungs personlige og familiemæssige omstændigheder, hvis udvekslingen må anses for nødvendig som led i det tidlige eller forebyggende samarbejde om udsatte børn og unge.
- (2) Udveksling af oplysninger efter stk. 1 til brug for en eventuel sag, jf. kapitel 11 og 12, om et konkret barn eller en ung kan ske én gang ved et møde. I særlige tilfælde kan der ske en udveksling af oplysninger mellem de myndigheder og institutioner, der er nævnt i stk. 1, ved et opfølgende møde.
- (3) Selvejende eller private institutioner, private klinikker eller friskoler, som løser opgaver for de myndigheder, der er nævnt i stk. 1, kan indbyrdes og med de myndigheder og institutioner, der er nævnt i stk. 1, udveksle oplysninger i samme omfang som nævnt i stk. 1.
- (4) De myndigheder og institutioner, der efter stk. 1-3 kan videregive oplysninger, er ikke forpligtede hertil.

## Art. 50

- (1) Hvis det må antages, at et barn eller en ung trænger til særlig støtte, herunder på grund af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, skal kommunalbestyrelsen undersøge barnets eller den unges forhold. Undersøgelsen, der betegnes som en børnefaglig undersøgelse, gennemføres så vidt muligt i samarbejde med forældremyndighedsindehaveren og den unge, der er fyldt 15 år. Undersøgelsen skal gennemføres så skånsomt, som forholdene tillader, og må ikke være mere omfattende, end formålet tilsiger.
- (2) Kommunalbestyrelsens undersøgelse, jf. stk. 1, skal anlægge en helhedsbetragtning, der medmindre konkrete forhold betyder, at et eller flere af nedenstående numre ikke er relevante i forhold til det pågældende barn eller den unge, skal omfatte barnets eller den unges
  - 1) udvikling og adfærd,
  - 2) familieforhold,
  - 3) skoleforhold,

- 4) sundhedsforhold,
  - 5) fritidsforhold og venskaber og
  - 6) andre relevante forhold.
- (3) Som led i undersøgelsen skal der finde en samtale sted med barnet eller den unge. Samtalen kan undlades, i det omfang barnets eller den unges modenhed eller sagens karakter i afgørende grad taler imod samtaltens gennemførelse. Kan samtalen ikke gennemføres, skal oplysninger om barnets eller den unges synspunkter søges tilvejebragt. Samtalen kan finde sted uden samtykke fra forældremyndighedens indehaver og uden dennes tilstedeværelse, når hensynet til barnets eller den unges bedste taler herfor.
  - (4) I sin undersøgelse skal kommunalbestyrelsen afdække ressourcer og problemer hos barnet, familien og netværket. For unge, der er fyldt 15 år, skal undersøgelsen afdække de særlige forhold, der skal indgå ved valg af indsats for denne aldersgruppe, jf. §§ 52, 76 og 76 a.
  - (5) Kommunalbestyrelsen skal som led i undersøgelsen inddrage de fagfolk, som allerede har viden om barnets eller den unges og familiens forhold. Dette kan ske ved at inddrage sundhedsplejersker, pædagoger, psykologer, lærere eller andre. Hvis det er nødvendigt, skal kommunen lade barnet eller den unge undersøge af en læge eller en autoriseret psykolog. Iværksætter kommunen en psykologisk undersøgelse af forældremyndighedsindehaveren, skal undersøgelsen foretages af en autoriseret psykolog.
  - (6) Undersøgelsen skal resultere i en begrundet stillingtagen til, om der er grundlag for at iværksætte foranstaltninger, og i bekræftende fald af hvilken art disse bør være. Hvis der er iværksat foranstaltninger sideløbende med, at undersøgelsen gennemføres, jf. § 52, stk. 2, skal der desuden tages stilling til, om disse foranstaltninger skal videreføres. Der skal være oplysninger om, hvordan forældremyndighedsindehaveren og barnet eller den unge stiller sig til foranstaltningerne, og om de forhold i familien eller i dennes omgivelser, som kan bidrage til at klare vanskelighederne.
  - (7) Undersøgelsen skal afsluttes senest 4 måneder efter, at kommunalbestyrelsen bliver opmærksom på, at et barn eller en ung kan have behov for særlig støtte. Hvis undersøgelsen undtagelsesvis ikke kan afsluttes inden 4 måneder, skal kommunalbestyrelsen udarbejde en foreløbig vurdering og snarest herefter afslutte undersøgelsen.
  - (8) I forbindelse med undersøgelsen skal kommunalbestyrelsen vurdere, om der skal foretages en undersøgelse af eventuelle andre børn i familien. En undersøgelse kan gennemføres som én samlet undersøgelse for flere børn i familien, dog således at der tages højde for børnenes individuelle forhold.
  - (9) Hvis det må antages, at der kan opstå et behov for særlig støtte til et barn umiddelbart efter fødslen, skal kommunen undersøge de vordende forældres forhold nærmere. Undersøgelsen gennemføres så vidt muligt i samarbejde med de vordende forældre. Stk. 4-8 finder anvendelse ved afgørelsen.

## **Art. 52**

- (1) Kommunalbestyrelsen skal træffe afgørelse om foranstaltninger efter stk. 3, når det må anses for at være af væsentlig betydning af hensyn til et barns eller en ungs særlige behov for støtte, jf. dog § 54, stk. 3, i lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet. Kommunalbestyrelsen skal vælge den eller de foranstaltninger, som bedst kan løse de problemer og behov, der er afdækket gennem den børnefaglige undersøgelse efter § 50. Afgørelsen træffes med samtykke fra forældremyndighedsindehaveren, jf. dog §§ 56, 57 a, 57 b og 58, § 68, stk. 2 og 3, og § 68 a. En afgørelse efter stk. 3, nr. 7, kræver tillige samtykke fra den unge, der er fyldt 15 år.
- (2) Støtte efter stk. 3 kan kun iværksættes efter gennemførelse af en børnefaglig undersøgelse, jf. § 50, eller en ungefaglig undersøgelse, jf. § 31 i lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet. Hvis særlige forhold taler herfor, kan der dog iværksættes foreløbig eller akut støtte efter stk. 3 sideløbende med undersøgelsen.
- (3) Kommunalbestyrelsen kan iværksætte hjælp inden for følgende typer af tilbud:
  - 1) Ophold i dagtilbud, fritidshjem, ungdomsklub, uddannelsessted el.lign.
  - 2) Praktisk, pædagogisk eller anden støtte i hjemmet.
  - 3) Familiebehandling eller behandling af barnets eller den unges problemer.

- 4) Døgnophold, jf. § 55, for både forældremyndighedsindehaveren, barnet eller den unge og andre medlemmer af familien i en almen plejefamilie, i en forstærket plejefamilie, i en specialiseret plejefamilie, på et opholdssted eller på en døgninstitution, jf. § 66, stk. 1, nr. 1-3, 6 og 7, eller i et botilbud, jf. § 107.
  - 5) Aflastningsordning, jf. § 55, i en almen plejefamilie, i en forstærket plejefamilie, i en specialiseret plejefamilie eller i en netværksplejefamilie, på et opholdssted eller på en døgninstitution, jf. § 66, stk. 1, nr. 1-4, 6 og 7.
  - 6) Udpegning af en fast kontaktperson for barnet eller den unge eller for hele familien.
  - 7) Anbringelse af barnet eller den unge uden for hjemmet på et anbringelsessted, jf. § 66.
  - 8) Formidling af praktiktillbud hos en offentlig eller privat arbejdsgiver for den unge og i den forbindelse udbetaling af godtgørelse til den unge.
  - 9) Anden hjælp, der har til formål at yde rådgivning, behandling og praktisk og pædagogisk støtte.
- (4) Kommunalbestyrelsen skal under en graviditet træffe afgørelse om foranstaltninger efter stk. 3, nr. 2, 3, 4, 6 eller 9, og § 52 a, når det må anses for at være af væsentlig betydning af hensyn til barnets særlige behov for støtte efter fødslen. Afgørelsen træffes med samtykke fra forældrene. Stk. 2 finder anvendelse ved afgørelsen.

### Art. 57a

- (1) Kommunalbestyrelsen skal træffe afgørelse om at meddele forældremyndighedsindehaveren et forældrepålæg, jf. stk. 3, når der er risiko for, at et barns eller en ungs udvikling er i fare, og det vurderes at bero på, at forældremyndighedsindehaveren ikke lever op til sit forældreansvar.
- (2) Meddelelse af et forældrepålæg forudsætter, at der foreligger oplysninger om,
  - 1) at barnet eller den unge har ulovligt skolefravær, eller at undervisningspligten i øvrigt ikke opfyldes,
  - 2) at barnet eller den unge er mistænkt eller sigtet for en overtrædelse af straffeloven, lov om euforiserende stoffer, våbenloven eller knivloven eller er mistænkt eller sigtet for anden kriminalitet af et vist omfang eller en vis grovhed,
  - 3) at barnet eller den unge har alvorlige adfærds- eller tilpasningsproblemer, eller
  - 4) at forældremyndighedsindehaveren nægter at samarbejde med de relevante myndigheder om løsningen af barnets eller den unges problemer.
- (3) Et forældrepålæg angiver en eller flere konkrete handlepligter for forældremyndighedsindehaveren, som skal være egnede til at bidrage til en løsning af barnets eller den unges problemer, og som står i rimeligt forhold til formålet. Det kan herunder fastsættes, at forældremyndighedsindehaveren skal
  - 1) sikre barnets eller den unges fremmøde i skolen ved personligt at følge barnet eller den unge i skole,
  - 2) deltage i forældremøder og konsultationer vedrørende barnets eller den unges skolegang,
  - 3) sikre barnets eller den unges deltagelse i konkrete fritidsaktiviteter ved at følge barnet eller den unge til det pågældende sted,
  - 4) sikre, at barnet eller den unge er hjemme på et nærmere fastsat tidspunkt,
  - 5) deltage i et af kommunen tilbudt forældreprogram eller
  - 6) deltage i møder med relevante myndigheder om løsningen af barnets eller den unges problemer.
- (4) Afgørelse om forældrepålæg efter stk. 1 træffes uden forudgående gennemførelse af en børnefaglig undersøgelse, jf. § 50.
- (5) Hvis der er truffet afgørelse om forældrepålæg efter stk. 1, kan kommunalbestyrelsen træffe afgørelse efter § 52, stk. 1, om at iværksætte foranstaltninger efter § 52, stk. 3, nr. 1, 2, 3, 6 og 9, selv om forældremyndighedsindehaveren ikke ønsker foranstaltningen iværksat, når det vurderes, at formålet med foranstaltningen vil kunne opnås uanset det manglende samtykke, jf. dog § 54, stk. 3, i lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet.
- (6) Afgørelsen om forældrepålæg træffes for en afgrænset periode af højst 12 måneders varighed. Forældrepålægget kan forlænges med højst 6 måneder ad gangen.

- (7) Kommunalbestyrelsen skal oplyse forældremyndighedsindehaveren om, at overholdelse af pålægget er en betingelse for at modtage børne- og ungeydelsen, jf. lov om en børne- og ungeydelse, og for, at det pågældende barn eller den pågældende unge medregnes ved beregningen af boligstøtten, jf. lov om individuel boligstøtte.
- (8) Hvis kommunen vurderer, at den, der er meddelt et forældreplæg efter stk. 1, ikke efterlever pålægget, og at den manglende efterlevelse ikke beror på undskyldelige omstændigheder, skal kommunalbestyrelsen træffe afgørelse om dette. Afgørelsen er gældende for ét kvartal.
- (9) Kommunalbestyrelsen skal træffe afgørelse om bortfald af pålægget, hvis kommunalbestyrelsen vurderer,
  - 1) at forholdet, der lå bag pålægget, ikke længere eksisterer, eller
  - 2) at forældreplægget ikke længere er egnet til at løse barnets eller den unges problemer.

## Art. 58

- (1) Er der en åbenbar risiko for, at barnets eller den unges sundhed eller udvikling lider alvorlig skade på grund af
  - 1) utilstrækkelig omsorg for eller behandling af barnet eller den unge,
  - 2) overgreb, som barnet eller den unge har været udsat for,
  - 3) misbrugsproblemer, kriminell adfærd eller andre svære sociale vanskeligheder hos barnet eller den unge eller
  - 4) andre adfærds eller tilpasningsproblemer hos barnet eller den unge,kan børn og unge-udvalget uden samtykke fra forældremyndighedens indehaver og den unge, der er fyldt 15 år, træffe afgørelse om, at barnet eller den unge anbringes uden for hjemmet, jf. § 52, stk. 3, nr. 7. Der kan kun træffes en afgørelse efter 1. pkt., når der er begrundet formodning om, at problemerne ikke kan løses under barnets eller den unges fortsatte ophold i hjemmet.
- (2) Når hensynet til barnet eller den unge på afgørende måde taler for det, kan børn og unge-udvalget beslutte, at barnet eller den unge skal anbringes uden for hjemmet efter stk. 1, selv om forældremyndighedens indehaver og den unge giver samtykke til anbringelse efter § 52, stk. 3, nr. 7.
- (3) Såfremt en ung, der er fyldt 15 år, erklærer sig enig i anbringelsen, kan børn og unge-udvalget uanset betingelserne i stk. 1 træffe afgørelse om at anbringe den unge uden for hjemmet, jf. § 52, stk. 3, nr. 7, når anbringelsen må anses for at være af væsentlig betydning af hensyn til den unges særlige behov og problemerne ikke kan løses under den unges fortsatte ophold i hjemmet.
- (4) Børn og unge-udvalget kan ikke træffe afgørelse efter stk. 1-3 i sager om børn og unge, der er henvist til Ungdomskriminalitetsnævnet, jf. §§ 10 og 11 i lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet, jf. dog stk. 5.
- (5) Afgørelser efter stk. 1-3 kan træffes foreløbigt efter reglerne i § 75, når betingelserne herfor er opfyldt.

## Art. 153

- (1) Personer, der udøver offentlig tjeneste eller offentligt hverv, skal underrette kommunalbestyrelsen, hvis de under udøvelsen af tjenesten eller hvervet får kendskab til eller grund til at antage,
  - 1) at et barn eller en ung under 18 år kan have behov for særlig støtte,
  - 2) at et barn umiddelbart efter fødslen kan få behov for særlig støtte på grund af de vordende forældres forhold,
  - 3) at et barn eller en ung under 18 år kan have behov for særlig støtte på grund af barnets eller den unges ulovlige skolefravær eller undladelse af at opfylde undervisningspligten, eller
  - 4) at et barn eller en ung under 18 år har været udsat for overgreb.
- (2) Skoleledere på folkeskoler skal underrette kommunalbestyrelsen, når en elev har ulovligt skolefravær på 15 pct. eller derover inden for et kvartal.
- (3) Social- og indenrigsministeren kan fastsætte regler om underretningspligt for andre grupper af personer, der under udøvelsen af deres erhverv får kendskab til forhold eller grund til at antage, at der foreligger forhold, som

bevirker, at der kan være anledning til foranstaltninger efter denne lov. Social- og indenrigsministeren kan endvidere fastsætte regler om, at andre grupper af personer har underretningspligt efter stk. 1, nr. 2, i forbindelse med aktiviteter uafhængigt af deres erhverv.

#### **Art. 154**

Den, der får kendskab til, at et barn eller en ung under 18 år fra forældres eller andre opdrageres side udsættes for vanrøgt eller nedværdigende behandling eller lever under forhold, der bringer dets sundhed eller udvikling i fare, har pligt til at underrette kommunen.

- 1 Statistics Denmark (2018) *Population and Population Projections*. Available at <https://web.archive.org/web/20181030090527/https://www.dst.dk/en/Statistik/emner/befolkning-og-valg/befolkning-og-befolkningsfremskrivning> (accessed 24 June 2021).
- 2 European Institute for Gender Equality (2013) *Current situation of Female Genital Mutilation in Denmark*. Available at <https://eige.europa.eu/publications/current-situation-and-trends-female-genital-mutilation-denmark> (accessed 24 June 2021).
- 3 European Institute for Gender Equality (2021) *Female genital mutilation: How many girls are at risk in Denmark?* Available at <https://eige.europa.eu/publications/female-genital-mutilation-how-many-girls-are-risk-denmark> (accessed 24 June 2021).
- 4 World Health Organization (2020) *Factsheet: Female Genital Mutilation*. Available at [https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/female-genital-mutilation#:~:text=Female%20genital%20mutilation%20\(FGM\)%20involves,benefits%20for%20girls%20and%20women](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/female-genital-mutilation#:~:text=Female%20genital%20mutilation%20(FGM)%20involves,benefits%20for%20girls%20and%20women) (accessed 24 June 2021).
- 5 Government of Denmark (2016) *National action plan on prevention of "honour" related conflicts and negative social control*. Original available in Danish at <http://uim.dk/filer/integration/national-handlingsplan-forebyggelse-af-aeresrelaterede-konflikter-og-negativ-social-kontrol.pdf/@@download/file/national-handlingsplan-forebyggelse-af-aeresrelaterede-konflikter-og-negativ-social-kontrol.pdf> (accessed 24 June 2021).
- 6 Gro Møller Christoffersen, Peter James Bruhn, Rosanna de Neergaard, Susanne Engel and Vibeke Naeser (2018) 'Mapping the lack of public initiative against female genital mutilation in Denmark', *Reproductive Health Journal*, 15(59). Available at <https://reproductive-health-journal.biomedcentral.com/articles/10.1186/s12978-018-0499-2> (accessed 24 June 2021).
- 7 *International Covenant on Civil and Political Rights* (1966) United Nations Treaty Collection: Status of Treaties. Available at [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=IV-4&chapter=4&clang=\\_en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-4&chapter=4&clang=_en) (accessed 24 June 2021).
- 8 *International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights* (1966) United Nations Treaty Collection: Status of Treaties. Available at [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=IV-3&chapter=4](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-3&chapter=4) (accessed 24 June 2021).
- 9 *Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women* (1979) United Nations Treaty Collection: Status of Treaties. Available at [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg\\_no=IV-8&chapter=4&clang=\\_en#9](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=IV-8&chapter=4&clang=_en#9) (accessed 24 June 2021).
- 10 *Convention on the Rights of the Child* (1989) United Nation Treaty Collection: Status of Treaties. Available at [https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=IV-11&chapter=4&clang=\\_en](https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-11&chapter=4&clang=_en) (accessed 24 June 2021).
- 11 - Council of Europe (2021) *Chart of signatures and ratifications of Treaty 210, Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=signatures-by-treaty&treatyenum=210> (accessed 17 May 2021).  
 - Council of Europe (2021) *Reservations and Declarations for Treaty 210, Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=declarations-by-treaty&numSte=210&codeNature=0> (accessed 17 May 2021).
- 12 - Council of Europe (2021) *Chart of Signatures and Ratifications of Treaty 005, Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms*. Available at [coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/signatures?module=signatures-by-treaty&treatyenum=005](https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/signatures?module=signatures-by-treaty&treatyenum=005) (accessed 17 May 2021).  
 - Council of Europe (2021) *Reservations and Declarations for Treaty 005, Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/?module=declarations-by-treaty&numSte=005&codeNature=0> (accessed 17 May 2021).

**Cover images:** Image of Denmark taken from Canva stock library.

Mike Von (2020) [untitled]. Available at [www.unsplash.com/photos/BhcutpohYwg](https://www.unsplash.com/photos/BhcutpohYwg).

Please note that the use of a photograph of any girl or woman in this report does not imply that she has, nor has not, undergone FGM/C.



This report analyses and discusses the application of national (criminal) laws to the commission of FGM/C and any possible related crimes. It also explores other legal factors deemed relevant, such as legal obligations to report the commission or likely upcoming commission of FGM/C, available legal protective measures for girls and women at risk of FGM/C, and any obligations of national governments in relation to FGM/C.

The initial research conducted for this report consisted of a questionnaire developed by 28 Too Many (part of Orchid Project) and Ashurst LLP. The information contained in the responses to that questionnaire was then reviewed by Middelburg Human Rights Law Consultancy, updated and used as the basis of further research from relevant sources. This report is mainly based on primary legal sources such as legislation, case law and authoritative literature, but does use secondary sources such as government documents, journal articles and newspaper articles.

This report has been prepared as a work of legal research only and does not represent legal advice in respect of any of the laws of Denmark. It does not purport to be complete or to apply to any particular factual or legal circumstance. It does not constitute, and must not be relied or acted upon as, legal advice or create an attorney-client relationship with any person or entity. Neither 28 Too Many, Orchid Project, Ashurst LLP and Middelburg Human Rights Law Consultancy nor any other contributor to this report accepts responsibility for losses that may arise from reliance upon the information contained herein, or any inaccuracies, including changes in the law since the research was completed in August 2021. No contributor to this report holds himself or herself out as being qualified to provide legal advice in respect of any jurisdiction as a result of his or her participation in this project or contribution to this report. Legal advice should be obtained from legal counsel qualified in the relevant jurisdiction/s when dealing with specific circumstances. It should be noted, furthermore, that in many countries there is a lack of legal precedent for the penalties laid out in the law, meaning that, in practice, lesser penalties may be applied.

### **Acknowledgements:**

Ashurst LLP

Middelburg Human Rights Law Consultancy

**Version 3, July 2023**

© Orchid Project & 28 Too Many 2021  
research@orchidproject.org

